

DOROTA PYĆ\*

## DZIAŁALNOŚĆ KOMISJI KODYFIKACYJNEJ PRAWA MORSKIEGO W LATACH 2008–2018

Komisja Kodyfikacyjna Prawa Morskiego (KKPM) rozpoczęła działalność w 2008 r. KKPM została utworzona przy ministrze właściwym do spraw gospodarki morskiej na podstawie przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 5 kwietnia 2007 r. w sprawie utworzenia, organizacji i trybu działania Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Morskiego<sup>1</sup>, wydanego na podstawie art. 12a i art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów<sup>2</sup>.

Wcześniej, w latach 1987-1999, przy Prezesie Rady Ministrów, działała Komisja Kodyfikacyjna Prawa Morskiego, powołana na podstawie przepisów zarządzenia Prezesa Rady Ministrów z 5 sierpnia 1987 r., której przewodniczył prof., dr hab. Jan Łopuski. Komisja zajmowała się opracowaniem projektów aktów normatywnych, w tym projektu kodeksu morskiego, obecnie obowiązującego. Po zakończeniu działalności, od 2000 r. nie działał przy ministrze właściwym do spraw gospodarki morskiej żaden organ doradczy wyspecjalizowany w legislacji prawnomorskiej. Po długiej przerwie KKPM została utworzona ponownie w 2008 r.

Pierwsze inauguracyjne posiedzenie Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Morskiego, na którym zostały wręczone osobom wchodzącym w skład KKPM przez Ministra Infrastruktury Cezarego Grabarczyka akty powołania odbyło się 27 marca 2008 r. w Ministerstwie Infrastruktury w Warszawie. Przewodniczącą KKPM została dr hab. Maria Dragun-Gertner, prof. UMK, zastępcą przewodniczącej KKPM mecenas Michał Rzeszewicz, a sekretarzem dr Dorota Lost-Siemieńska, radca ministra w Ministerstwie Infrastruktury. Członkami KKPM zostali: profesor, dr hab. Janusz Symonides; profesor, dr hab. Zdzisław Brodecki;

---

\* Dorota Pyć, dr hab., prof. UG, kierownik Katedry Prawa Morskiego, przewodnicząca Komisji Prawa Morskiego PAN, członek Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Morskiego.

<sup>1</sup> Dz. U. z 2007 r. Nr 69, poz. 452.

<sup>2</sup> Dz. U. z 2003 r. Nr 24, poz. 199 z późn. zm.

profesor, dr hab. Jerzy Młynarczyk; dr hab. Wojciech Adamczak, prof. UG; dr hab. Mirosław H. Koziński, prof. AMG; dr Dorota Pyć; mecenas Ewa Krzysztoporska; mecenas Krzysztof Kochanowski oraz mecenas Marek Czernis. Od 2008 r. działalność KKPM objęła okres pełnych dwóch kadencji<sup>3</sup>: pierwsza od 8 lutego 2008 r. do 9 października 2011 r., druga od 8 listopada 2011 r. do 9 października 2015 r. Obecnie trwa trzecia kadencja KKPM, która rozpoczęła się 12 października 2015 r. i formalnie ma się zakończyć 11 października 2019 r. Przez pierwsze dwie kadencje skład KKPM nie był zmieniany. Obecnie w skład Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Morskiego wchodzi: przewodnicząca dr hab. Maria Dragun-Gertner, prof. WSB, zastępca przewodniczącej KKPM mecenas Michał Rzeszewicz oraz członkowie: profesor, dr hab. Janusz Symonides; dr hab. Dorota Pyć, prof. UG; mecenas Ewa Krzysztoporska; mecenas Krzysztof Kochanowski; mecenas Marek Czernis; sędzia Michał Meissner; dr kpt. ż.w. Cezary Łuczywek; dr Justyna Nawrot oraz dr Zuzanna Peplowska-Dąbrowska.

Do zadań KKPM należy: 1) przygotowywanie założeń i ogólnych kierunków zmian w prawie morskim, a w szczególności w: morskim prawie pracy, morskim prawie ochrony środowiska, prawie bezpieczeństwa morskiego; 2) opracowywanie założeń oraz projektów aktów prawnych o podstawowym znaczeniu dla systemu prawa morskiego; 3) opracowywanie założeń oraz projektów aktów prawnych, wynikających z potrzeby dalszej harmonizacji prawa polskiego z prawem wspólnotowym, międzynarodowym prawem morza oraz międzynarodowym prawem morskim.

W okresie pierwszej kadencji KKPM podjęto ogólną debatę nad nowelizacją kodeksu morskiego. Komisja skupiła się na analizie założeń zmian kodeksu morskiego z 2001 r. Rozpoczęto opracowanie szczegółowego zakresu prac z uwzględnieniem zmian wynikających z rozwoju prawa międzynarodowego i prawa Unii Europejskiej. W 2009 r. KKPM przygotowała projekt ustawy zmieniającej obowiązujący kodeks morski w zakresie umowy przewozu pasażera oraz ograniczenia odpowiedzialności z tytułu roszczeń morskich. W 2010 r. KKPM rozpoczęła prace nad projektem nowego kodeksu morskiego oraz przyjęła podstawowe założenia dotyczące kodeksu morskiego. Ponadto, przedmiotem prac Komisji były sprawy bezpieczeństwa morskiego będące w zakresie regulacji ustawy o bezpieczeństwie morskim, oraz kwestie badania przyczyn i okoliczności wypadków morskich w związku z przewidzianym powołaniem Państwowej Komisji Badania Wypadków Morskich (PKBWM), problematyka izb morskich, a także zagadnienie legislacyjne odnoszące się do Załącznika VI Konwencji MARPOL pozostające w ścisłej relacji do zakresu regulacji ustawy o zapobieganiu zanieczyszczeniu morza przez statki. KKPM sporo uwagi poświęciła też legislacji w zakresie

<sup>3</sup> Sprawozdania z działalności KKPM dostępne są na stronie: <https://mgm.gov.pl/gospodarka-morska/polityka-morska/komisja-kodyfikacyjna-prawa-morskiego> (dostęp: 10.12.2018 r.)

morskiego prawa pracy. KKPM przygotowała stanowisko dotyczące prawa morskiego dla Rady Legislacyjnej w związku z opracowywanym raportem o stanie polskiego porządku prawnego w perspektywie doświadczeń członkostwa Polski w Unii Europejskiej.

Inauguracyjne posiedzenie KKPM drugiej kadencji odbyło się 28 listopada 2011 r. w Urzędzie Morskim w Gdyni z udziałem Pani Minister Anny Wypych-Namiołko, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej. W okresie drugiej kadencji KKPM kontynuowała prace nad projektem nowego kodeksu morskiego z zamiarem opracowania jego ostatecznej wersji. Ponadto, KKPM przygotowała zmiany do obowiązującego kodeksu morskiego dotyczące praw pasażerów podróżujących drogą morską wynikające z prawa UE. KKPM zaopiniowała również m.in. wprowadzoną ustawą o PKBWM zmianę do kodeksu morskiego w zakresie świadczenia usług pilotowych. KKPM przygotowała wstępny projekt założeń projektu ustawy o pracy na statkach morskich oraz podjęła prace nad projektem ustawy o pracy na statkach morskich. Ponadto, przedmiotem prac KKPM był projekt zmian do ustawy o podatku tonażowym.

Trzecia kadencja KKPM rozpoczęła się jesienią 2015 r. W jej trakcie prowadzono intensywne prace nad ostatecznym kształtem projektu kodeksu morskiego. Zakończyły się one na wiosnę 2018 r. i zaowocowały opracowaniem gotowego do poddania procedurze legislacyjnej projektu nowego kodeksu morskiego wraz z uzasadnieniem.

DOROTA PYĆ\*

## THE MARITIME LAW CODIFICATION COMMISSION'S ACTIVITY IN THE YEARS 2008–2018

The Maritime Law Codification Commission commenced its operation in 2008. It was established at the minister responsible for maritime affairs under the provisions of the Regulation of the Council of Ministers of 5 April 2007 on Establishment, Organization and Mode of Operation of the Maritime Law Codification Commission<sup>1</sup>, issued under Article 12a and Article 15 (2) of the Act of 8 August 1996 on the Council of Ministers<sup>2</sup>.

Previously, in the years 1987-1999, at the President of the Council of Ministers, the Maritime Law Codification Commission – established on the basis of the provisions of the Order of the President of the Council of Ministers of 5 August 1987 – operated and was chaired by prof. Jan Łopuski. The Commission was engaged in the development of normative acts drafts, including the Maritime Code draft, which is currently in force. After the end of the Commission's operation, since 2000 no advisory body, specialized in maritime legislation, had operated at the minister responsible for maritime affairs. The Maritime Law Codification Commission was re-established after a long break in 2008.

The first inauguration meeting of the Maritime Law Codification Commission, at which its members were provided with the acts of appointment by Cezary Grabarczyk, Minister of Infrastructure, was held on 27 March 2008 at the Ministry of Infrastructure in Warsaw. Prof. Maria Dragun-Gertner, associate professor of Nicolaus Copernicus University in Toruń became the chair of the Maritime

---

\* Dorota Pyć, PhD, associate professor, head of the Maritime Law Department Faculty of Law and Administration University of Gdańsk, chairwoman of the Maritime Law Commission of the Polish Academy of Sciences, member of the Maritime Law Codification Commission.

<sup>1</sup> Dz. U. [Journal of Laws] of 2007 No. 69, item 452.

<sup>2</sup> Dz. U. [Journal of Laws] of 2003 No. 24, item 199 as amended.

Law Codification Commission, Michał Rzeszewicz, legal counsellor – its deputy chair, and dr Dorota Lost-Siemieńska, the Minister's Counsellor at the Ministry of Infrastructure, became the secretary of the Commission. Prof. Janusz Symonides; prof. Zdzisław Brodecki; prof. Jerzy Młynarczyk; dr hab. Wojciech Adamczak, associate professor of the University of Gdańsk, dr hab. Mirosław H. Koziński, associate professor of the Maritime University in Gdynia; dr Dorota Pyć; Ewa Krzysztoporska, legal counsellor; Krzysztof Kochanowski, legal counsellor and Marek Czernis, legal counsellor became the members of the Maritime Law Codification Commission. From 2008 the operation of the Maritime Law Codification Commission covered the period of two full terms of office<sup>3</sup>: the first one from 8 February 2008 to 9 October 2011, the second one from 8 November 2011 to 9 October 2015. Currently, the third term of office of the Maritime Law Codification Commission, which started on 12 October 2015 and is due to finish formally on 11 October 2019, is in progress. For the first two terms of office the composition of the Commission remained unchanged. However, nowadays the Maritime Law Codification Commission includes the following members: the chair of the Commission – dr hab. Maria Dragun-Gertner, WSB associate professor; the deputy chair of the Commission – Michał Rzeszewicz, legal counsellor and the members thereof: prof. Janusz Symonides; dr hab. Dorota Pyć, University of Gdańsk associate professor; Ewa Krzysztoporska, legal counsellor; Krzysztof Kochanowski, legal counsellor; Marek Czernis, legal counsellor; Michał Meissner, judge; dr Cezary Łuczywek, Master Mariner; dr Justyna Nawrot and dr Zuzanna Pełowska-Dąbrowska.

The responsibilities of the Maritime Law Codification Commission include: 1) the preparation of the objectives and the general directions of changes to Maritime Law, and in particular, in the field of maritime labour law, maritime environmental protection law, maritime safety and security law; 2) the development of objectives and drafts of legal acts of a fundamental importance for maritime law system; 3) the development of objectives and drafts of legal acts resulting from the need for further harmonization of Polish Law with Community law, international law of the sea and international maritime law.

During the first term of office of the Maritime Law Codification Commission an overall debate on the amendment to the Maritime Code was commenced. The Commission focused on the analysis of the objectives of amendments to the Maritime Code of 2001. The development of a detailed scope of work, taking into account the changes resulting from the development of international law and European Union law, was commenced. In 2009, the Maritime Law Codification

---

<sup>3</sup> The reports on the activity of the Maritime Law Codification Commission are available at the website: <https://mgm.gov.pl/gospodarka-morska/polityka-morska/komisja-kodyfikacyjna-prawa-morskiego> (access: 10.12.2018)

Commission prepared a draft act amending the applicable Maritime Code in the scope of the contract of carriage of passengers and limitation of liability for maritime claims. In 2010, the Commission started to work on the draft of a new Maritime Code and adopted the basic objectives relating to the Maritime Code. In addition, the subject of the Commission's work covered the matters of maritime safety covered by the regulatory framework of the Maritime Safety Act, as well as the examination of causes and circumstances of marine accidents in connection with the expected appointment of the State Marine Accident Investigation Commission (PKBWM), the issues of the Maritime Chambers and the legislative issues relating to Annex VI of the MARPOL Convention which are in close relation to the regulatory framework of the Act on Prevention of Pollution from Ships. What is more, the Maritime Law Codification Commission paid a fair amount of attention to maritime labour law legislation. The Commission prepared the position on the maritime law for the Legislative Council as regards the report, under preparation, on the situation of Polish legal order in the perspective of the experience of Poland's membership in the European Union.

The inauguration meeting of the Maritime Law Codification Commission of the second term of office was held on 28 November 2011 at the Maritime Office in Gdynia with the participation of Minister Anna Wypych-Namiotko, Under-Secretary in the Ministry of Transport, Construction and Maritime Economy. The Commission, during its second term of office, continued to work on the draft of the new Maritime Code with a view to the development of its final version. What is more, the Maritime Law Codification Commission prepared the amendments to the applicable Maritime Code regarding the rights of passengers travelling by sea, resulting from EU law. Moreover, the Commission delivered an opinion on, among others, the amendment to the Maritime Code in the area of providing pilot services, introduced by the Act on the State Marine Accident Investigation Commission. The Maritime Law Codification Commission prepared a preliminary draft of rules for the draft law on work onboard maritime vessels and commenced work on the draft law on work onboard maritime vessels. In addition, the subject of work of the Maritime Law Codification Commission covered the draft amendments to the Tonnage Tax Act.

The third term of office of the Maritime Law Codification Commission began in autumn 2015, during which intensive work on the final shape of the draft Maritime Code was held. It was completed in spring 2018 and resulted in the development of the draft of the new Maritime Code, together with the justification thereof, ready for its submission to the legislative procedure.